

# 北京消防协会

京消协〔2020〕28号

---

## 北京消防协会关于印发 《北京消防协会提升社会化消防宣传教育水平 总体工作方案》的通知

各办事机构、分支机构、代表机构，全体会员：

2020年5月22日，北京消防协会第五届常务理事会第三次会议审议通过了《北京消防协会提升社会化消防宣传教育水平总体工作方案》，现印发给你们，请认真组织实施。

特此通知。

附件：《北京消防协会提升社会化消防宣传教育水平总体工作方案》

(此页无正文)

北京消防协会  
2020年5月26号

---

发：各办事机构、分支机构、代表机构。

---

北京消防协会

2020年5月26日印发

---

附件：

# 北京消防协会 提升社会化消防宣传教育水平总体工作方案

市政协第十三届委员会第三次会议审议通过了《关于充分发挥消防社会组织作用，全面提升社会化消防宣传教育水平的提案》，市消防救援总队主要领导对协会的职能定位提出了明确要求，**要以社会化消防宣传教育为重点，积极履行消防社会组织职能，主动充当消防救援机构的补充。**为落实政协提案和总队领导指示精神，充分发挥消防社会组织作用，全面提升社会化消防宣传教育水平，根据《北京消防协会发展规划》和《2020年工作要点》，制定本方案。

## 一、深刻认识当前社会化消防宣传教育状况。

贯彻预防为主、防消结合的方针，组织开展经常性的消防宣传教育，提高公民的消防安全意识，是预防火灾和减少火灾危害的基本手段，也是各级人民政府的法定职责。机关、团体、企业、事业等单位，应当加强对本单位人员的消防宣传教育。各有关行业主管部门以及村民委员会、居民委员会都应当加强消防宣传教育。但是，几乎每起火灾事故都暴露出消防宣传教育不到位的问题。面对广泛的社会需求，如何全面提升社会化消防宣传教育水平，任重道远。当前社会化消防宣传教育存在的问题：

**（一）力量薄弱。**一是责任主体重视程度不高，机关、团体、企业、事业单位应当通过多种形式开展经常性的消防安全宣传教育，但缺乏专业人员。二是专业力量分身乏术，各级人民政府及有关部门、

新闻媒体是消防宣传教育的主导机构，但是受编制所限，专门从事消防宣传教育的人员不足。三是社会力量能力不足，从事消防宣传教育的机构准入门槛较低，从业人员专业素质有待提高。

**（二）机制不完善。**一是宣传教育内容难以落实，国家对消防宣传教育缺乏统一的强制性要求。二是宣传教育模式缺乏规范，社会化消防宣传教育组织机构不健全，专业师资力量缺乏，内容不系统，缺乏标准化、规范化培训流程与教材。三是相关单位积极性低，一些企事业单位以生产和业务工作繁忙为借口，消防安全教育大多流于形式、热衷于搞形式、走过场，缺乏时效，难以持久。

**（三）效果不实。**2019年12月30日6时许，重庆涪陵区马鞍街道踏水桥小区一居民楼12-1发生火灾，致一家六口死亡。死者中包括一名受过一定专业消防培训、具有一定消防知识、履行一定消防安全职责的社区居委会副主任，也是这栋楼的楼长。这起火灾暴露出很多问题，但最大的问题还是消防宣传教育效果不实的问题。宣传天天讲，培训天天做，关键时刻却不能发挥作用，这种现象在我市也有一定的代表性。

## **二、准确把握协会在社会化消防宣传教育中的职能定位。**

《消防法》第二条规定：消防工作贯彻预防为主、防消结合的方针，按照政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的原则，实行消防安全责任制，**建立健全社会化的消防工作网络。**

《北京市消防条例》第七条规定：**消防协会和其他有关行业协会应当建立健全行业消防安全自律机制和管理制度，制定从业规范，宣传消防法律、法规和专业知**识，培训相关从业人员，对消防技术服务机构

和相关单位的消防工作进行指导。并用一个专门章节对消防宣传教育做了详细具体的规定。《北京消防协会章程》规定，协会的职能是：充分依靠全体会员，团结广大消防科技工作者、消防专业工作者及热心消防事业的各界人士，**共同构建社会化消防服务平台，弘扬消防公益性精神，推进消防社会化进程**，完善诚信体系建设，履行社会责任，促进消防行业自律和产业提质增效升级，坚持为国家服务、为社会服务、为行业服务、为群众服务、为北京“四个中心”建设服务。

北京消防协会作为消防行业社会组织，积极主动承担起提升社会化消防宣传教育水平的历史使命，是协会的职责所在。

### **三、明确提升社会化消防宣传教育水平的具体措施。**

**（一）整合资源。**根据国家有关协会脱钩改革政策，要加大政府向行业协会购买服务的力度，支持行业协会发挥作用。协会要推动行业管理部门，将社会化消防宣传教育的行业规范、行业评价、行业数据统计、行业标准拟定、行业调查、行业发展分析等，明确为购买服务事项，纳入部门政府购买服务指导性目录。并积极探索交流会商、有效合作的工作机制，在社会化消防宣传教育中强化行业自律，发挥协调、指导、咨询、服务等作用。

**（二）明确标准。**协会要按照“一系统三统一”的总体思路构建社会化消防宣传教育标准体系。一是研发一个**社会化消防宣传教育信息系统**，主要实现以下功能：师资信息、课程信息、考试信息、项目信息（单位）、学员信息（个人）、培训机构信息、科普宣传信息（活动）等录入和查询，使各类消防宣传教育信息可追溯，提高社会化消防宣传教育的权威性。二是**统一师资**，编制《社会化消防教育培训讲

师学习考试大纲》和《讲师教材》，参与社会化消防宣传教育的从业人员，通过理论学习和试讲考核，取得协会认可的资格，录入信息系统，作为协会提升社会化消防宣传教育水平的基本条件。**三是统一教材**，在注册消防工程师、消防设施操作员、消防员等准入类职业技能鉴定的基础上，针对不同行业、不同场所的消防安全责任人、消防安全管理人、防火巡查人员、微型消防站工作人员、社会化消防员、新入职员工培训、老员工在职继续教育，以及在校学生、社区群众、广大市民等不同社会群体，以线下教材和线上网课等形式，分门别类组织编写《教育培训大纲》和《课程教材》，形成社会化消防宣传教育教材体系。**四是统一评价**，依据统一教材，分门别类编制《理论考试题库》和《实际操作能力测试规程》，通过理论考试和实操测试，得出综合评价结论，录入信息系统。

通过以上措施，综合发力，形成系统化、规范化的社会化消防宣传教育内容和方法体系。

**（三）注重实效。**认真研究典型火灾事故案例，对比分析社会化消防宣传教育效果，特别是实际操作层面的效果。同时，要对纳入社会化消防宣传教育信息系统的各类对象定期回访，了解体验效果，征求改进意见，并以此为据，调整和完善消防宣传教育机制，不断提升社会化消防宣传教育水平。

#### **四、组织推进和时间安排。**

协会依托综合部、宣教中心和消防宣传教育培训专业分会等，组建提升社会化消防宣传教育水平专项工作领导小组，由孙富会长任组长，钟利智秘书长、杨忠良常务理事任副组长，宣教中心吕红卓主任、

专业分会马达伟主任为成员。并根据推进工作进程，发动专业分会副主任委员单位和全体会员，适时组建专项工作小组。先期制定《社会化消防宣传教育信息系统研发工作方案》、分阶段、分类别制定《社会化消防宣传教育师资培训考核工作方案》、《社会化消防宣传教育系列教材编制工作方案》、《社会化消防宣传教育考核评价试点工作方案》等，持续组织推进。

近期主要工作安排：

**（一）信息系统研发。**2020年6月30日前，完成消防教育培训信息系统的设计、开发、测试、使用评估工作。

**（二）师资教材编制。**2020年6月30日前，完成《社会化消防宣传教育师资培训大纲》和《教材》编制工作。

**（三）第一批师资认定。**2020年7月30日前，完成第一批师资培训、考试、认定、录入等工作。

**（四）现有信息录入及测试。**2020年7月30日前，在现有学员中，分别选取一定数量进行录入，测试系统功能：一是注册消防工程师、消防设施操作员、消防员等取得准入类国家职业资格的人员；二是排油烟设施操作员、消防设计人员、灭火器维修人员、消防志愿者讲师等协会颁发证书的人员；三是会员单位组织开展的社会化宣传教育培训人员等。

**（五）整理第一批教材目录。**2020年7月30日前，借鉴和依托清大东方集团系列教材，编制社会化宣传教育教材目录，研究形成《编制工作方案》。

第一批教材和网络课程编制完成后，在今年119消防宣传月期间

进行集中推介。

## **五、建立保障机制。**

提升社会化消防宣传教育水平是一项公益事业，也是一项基础性、长期性工作，涉及面广，任务繁重，需要从多方面提供坚强保障。

**（一）思想保障。**协会有关部门和全体工作人员，特别是宣教中心、专业分会，要把提升社会化消防宣传教育水平，作为当前和今后一段时间持续推进的中心工作来抓。

**（二）组织保障。**在协会内部挖掘潜力的基础上，要积极向总队等有关部门汇报，争取政策、人员、资金等方面的支持。

**（三）人员保障。**随着各项工作持续推进，任务会越来越重、越来越重，消防宣传教育培训专业分会全体会员要主动融入，积极参与，及时派员支持。

**（四）资金保障。**在依法依规的基础上，坚持协会自筹与会员捐赠、赞助相结合。根据工作需要，要充分运用市场规则，吸纳社会资金共同合作，确保此项工作以旺盛的生命力，持续推进。

党的十九届四中全会强调，加强国家治理体系和治理能力现代化。其中，城市治理的要义就是要充分发挥社会组织和公民在城市管理中的作用，与政府共同努力，做好城市管理中的各项工作。北京作为首都，对消防安全的要求更高，压力更大。充分发挥消防社会组织作用，全面提升社会化消防宣传教育水平责任重大，使命光荣。全体会员要全程参与，积极融入，共建、共治、共享。